

**Г.В. Бушин, А.И. Куртыак**

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОО РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРИ РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ РАБОТЫ И ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ НЕОПОЗНАННЫХ ТРУПОВ**

**Георгий Владимирович Бушин** – заместитель начальника кафедры оперативно-розыскной деятельности в органах внутренних дел, Санкт-Петербургский университет МВД России, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; ORCID 0000-0003-4868-9794; e-mail: mia1273@mail.ru.

**Андрей Иванович Куртыак** – старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности в органах внутренних дел, Санкт-Петербургский университет МВД России, г. Санкт-Петербург; ORCID 0000-0001-6376-8234; e-mail: kurtyak2017@inbox.ru.

*В статье осуществлен анализ основных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность должностных лиц оперативных подразделений при решении задач оперативно-розыскной работы и идентификации личности неопознанных трупов. Выявлены правовые проблемы и коллизионные вопросы, связанные с реализацией норм оперативно-розыскного законодательства.*

*Ключевые слова:* розыскная работа; должностные лица; нормы права; оперативные подразделения; идентификация; личность; неопознанный труп.

**G.V. Bushin, A.I. Kurtyak**

## **ON NORMATIVE LEGAL CONTROL OVER PERFORMANCE OF OPERATIONAL UNITS OFFICIALS WHEN EXERCISING OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES AND VERIFYING IDENTITIES OF UNIDENTIFIED DECEDENTS**

**Georgy Bushin** – Deputy Head, the Department of Internal Affairs Bodies Operational Activity, Saint-Petersburg University of Ministry of Internal Affairs of Russia, Ph.D. in Economics, Saint-Petersburg; ORCID 0000-0003-4868-9794; e-mail: mia1273@mail.ru.

**Andrey Kurtyak** – Senior Lecturer, the Department of Internal Affairs Bodies Operational Activity, Saint-Petersburg University of Ministry of Internal Affairs of Russia, Saint-Petersburg; ORCID 0000-0001-6376-8234; e-mail: kurtyak2017@inbox.ru.

*The article presents analysis of key normative and legal acts which regulate the activities of operational units officials in the cause of exercising operational search activities and when establishing identities of unidentified persons. On that ground there have been revealed legal challenges and conflict of laws related issues dealing with implementation of norms of operational and search legislation.*

*Keywords:* search activities; officials; norms of law; operational units; identification; identity; unidentified decedent.

Должностные лица оперативных подразделений в рамках реализации возложенных на них служебных обязанностей основываются на нормах правовых актов, оперативные сотрудники являются должностными лицами органов внутренних дел, в частности, полиции и наделены полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Обязательность следования требованиям норм правовых документов, регламентирующих деятельность должностных лиц оперативных подразделений, обусловлена характером выполнения своих обязанностей, а именно предполагаемым ограничением прав и свобод граждан, предупреждением и пресечением преступлений, взаимодействием с органами предварительного расследования, судом, иными органами, уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

В настоящее время Конституция Российской Федерации является фундаментом правового регулирования по вопросам, касающимся деятельности оперативных подразделений, занимающихся идентификацией неопознанных трупов и розыскной работы в целом [1]. Конституция Российской Федерации закрепляет основные условия и основания организации правоохранительной деятельности в целом, регулируя также правовые границы прав и свобод граждан с возможностью их ограничения в рамках закона. Вторая глава Конституции Российской Федерации полностью посвящена принципам реализации прав и свобод граждан, которые государственные органы призваны обеспечивать и защищать:

- права и свободы – высшая ценность для государства, в том числе для полиции;
- равенство всех перед законом;
- возможность ограничения прав и свобод лишь на основании требований закона;
- запрет на применение пыток и иных насильственных ограничений правового статуса человека;
- право обвиняемого (подозреваемого) на обращение за помощью адвоката;
- действие принципа презумпции невиновности.

Правовой основой оперативно-розыскной деятельности как отдельного вида государственной деятельности является Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В данном нормативно-правовом акте закреплено понятие оперативно-розыскной деятельности, субъекты, а также виды оперативно-розыскных мероприятий, основания и условия их проведения, и другие вопросы, касающиеся организации данного вида деятельности. Должностные лица оперативных подразделений при осуществлении мероприятий, направленных на идентификацию личностей неопознанных трупов, и розыскной работы реализуют мероприятия, которые направлены на выявление лиц, причастных к совершению преступлений, восстановлению нарушенных прав и свобод граждан. Статья 3 ФЗ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» отмечает, что ОРД основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств [2]. Процесс идентификации личности неопознанных трупов и осуществлении розыскной работы основывается на отмеченных выше принципах. Важным аспектом установления правовых границ дозволенности ограничения прав и свобод граждан при осуществлении ОРД являются положения статьи 5 ФЗ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», согласно которой определены, в том числе запреты, налагаемые на органы, уполномоченные осуществлять ОРД [9].

В главе 3 ФЗ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» определено, что органы внутренних дел, куда входят оперативные подразделения, наделены полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Также установлен правовой статус оперативных подразделений, их ответственность и некоторые особенности реализации оперативно-розыскных мероприятий и систему содействия и сотрудничества граждан в осуществлении опера-

тивно-розыскной деятельности.

Оперативные сотрудники системы МВД являются, в первую очередь, сотрудниками полиции. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», который также определяет содержание полномочий, в том числе по идентификации личности неопознанных трупов и розыскной работе. Так, среди направлений деятельности полиции следует выделить:

- 1) защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц [3].

В рамках данных направлений оперативные сотрудники системы МВД обеспечивают реализацию полномочий по идентификации личности неопознанных трупов и осуществлению розыскной работы.

Вопросы идентификации личностей неопознанных трупов обеспечиваются, в том числе при проведении судебно-медицинских экспертиз, которые осуществляются государственными экспертами. В этой связи оперативные сотрудники вправе осуществлять взаимодействие с данными экспертными подразделениями. При этом проведение соответствующих экспертиз осуществляется на основании Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» [4].

Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ является основным нормативно-правовым актом в деятельности сотрудников оперативных подразделений при решении задач оперативно-розыскной работы [5]. Согласно ст. 178 УПК РФ, осмотр трупа должен происходить с участием судебно-медицинского эксперта, а при невозможности его участия – врача. При необходимости для осмотра трупа могут привлекаться другие специалисты.

В свою очередь ст. 89 УПК РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ указывает, что в

процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-розыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам УПК РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ [10].

В случае обнаружения неопознанных трупов должностными лицами обязательно проведение фотографирования и дактилоскопирования, необходимых для дальнейшего установления личности. На территории Российской Федерации действует обязательная государственная геномная регистрация всех неопознанных трупов, что закреплено законодательством Российской Федерации. Категорически запрещено кремировать неопознанные трупы, в виду невозможности дальнейшего исследования. ФЗ от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации», в соответствии с которым под государственной геномной регистрацией понимается деятельность, осуществляемая указанными в настоящем Федеральном законе государственными органами и учреждениями по получению, учету, хранению, использованию, передаче и уничтожению биологического материала и обработке геномной информации. Обязательная государственная геномная регистрация неопознанных трупов проводится органами предварительного следствия, органами дознания и органами, уполномоченными на осуществление оперативно-розыскных мероприятий по розыску без вести пропавших лиц, а также установление по неопознанным трупам личности человека, совместно с подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, к компетенции которых относится указанный вид деятельности, и учреждениями судебно-медицинской экспертизы, входящими в государственную систему здравоохранения.

Ведомственный уровень нормативно-правового регулирования деятельности должностных лиц оперативных подразделений при решении задач оперативно-розыскной работы.

Приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комите-

та при прокуратуре РФ от 16 января 2015 г. № 38/14/5, которым утверждена Инструкция о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц [6]. Согласно данному нормативно-правового акта обеспечивается взаимодействие органов предварительного расследования, оперативно-розыскных подразделений, а также органов прокуратуры в вопросах получения, проверки и принятия мер реагирования на заявления и сообщения о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с розыскной работой. Практический аспект реализации данного приказа, показывает, что часть найденных и опознанных в дальнейшем трупов ранее были в числе разыскиваемых лиц, без вести пропавших, указывает на важность координации действий указанных органов власти.

Приказ от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» [7] определяет порядок, условия и основания предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следствию или суду. Устанавливаются требования к результатам оперативно-розыскной деятельности, в том числе материалам, так и к процессуальным особенностям. При идентификации личности неопознанных трупов и осуществлении розыскной работы оперативно-розыскная информация должна обеспечиваться таким образом, чтобы в случае ее выявления, была обеспечена реализация в рамках уголовного судопроизводства.

Приказ МВД России от 26 февраля 2016 года № 93 «Об организации приема, регистрации и рассмотрения заявлений и иных сообщений о трупах» [8]. Данный нормативно-правовой акт устанавливает порядок действий при приеме, регистрации и рассмотрении заявлений и иных сообщений о трупах. Так, в целях соблюдения законности и повышения эффективности при осуществлении деятельности по данному направлению должностные лица оперативных подразделений и руководители

должны:

- неукоснительное исполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о трупах;
- осуществлять реализацию полномочий территориальных органов при рассмотрении сообщений о трупах, в том числе выездах на места их обнаружения;
- принимать исчерпывающие меры по поступившей информации, которая содержит сведения о составе преступления при обнаружении трупа.

В ходе проведенного анализа было установлено, что в настоящее время имеются значительные пробелы по вопросам, касающимся деятельности оперативных подразделений в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий по неопознанным трупам. Данные пробелы имеются не только, в законах федерального уровня, но и нормативно-правовых актах ведомственного уровня, которые как раз таки и должны регламентировать наиболее узкие вопросы. В этой связи требуется внесение соответствующих изменений в приказы МВД, а также разработка типовых инструкций и рекомендаций по розыскной работе.

Нормы права, регламентирующие деятельность должностных лиц оперативных подразделений по идентификации личности трупов, и осуществлению розыскной работы обусловлены действующим российским законодательством, среди которых нормы конституционного, федерального и ведомственного (межведомственного) законодательства. Посредством данных норм реализуются задачи, условия, основания, права и обязанности оперативных сотрудников по проведению оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, направленных на установление обстоятельств, связанных с личностью неопознанного трупа. При реализации данных норм права происходит двоякое понимание и бланкетность многих норм права, данные проблемы приводят должностных лиц оперативных подразделений к затруднению и не достижению поставленных перед ними задач оперативно-розыскной работы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон от 1 августа 1995 года № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации, 14.08.1995, № 33, ст. 3349.
3. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации, 14.02.2011, № 7, ст. 900.
4. Федеральный закон РФ от 31 мая 2001г. № 73-ФЗ «О государственной судебно- экспертной деятельности в Российской Федерации // Собр. Законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2291.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (ред. от 09.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
6. Приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16 января 2015 г. № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» // Российская газета от 30 марта 2015 г. № 65.
7. Приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России 3 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27.09.2013 «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» // Российская газета, № 282, 13.12.2013.
8. Приказ МВД России от 26 февраля 2016 года № 93 «Об организации приема, регистрации и рассмотрения заявлений и иных сообщений о трупах» // «Консультант Плюс». URL: <https://base.garant.ru/746390/> (дата обращения: 16.06.2023).
9. П.Е. Сафронов, Особенности раскрытия и расследования убийств с обнаружением неопознанного или частей расчлененного трупа // Актуальные проблемы теории и истории права и государства на современном этапе: Сборник научных трудов XII Международной научно-практической конференции, Кострома, 24–25 декабря 2015 года. Кострома: Костромской государственный технологический университет, 2016. С. 91-96.
10. А.С. Игуменов. О некоторых вопросах информационно-аналитического обеспечения розыска без вести пропавших и установления личности неопознанных трупов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 1(71). С. 67-71.